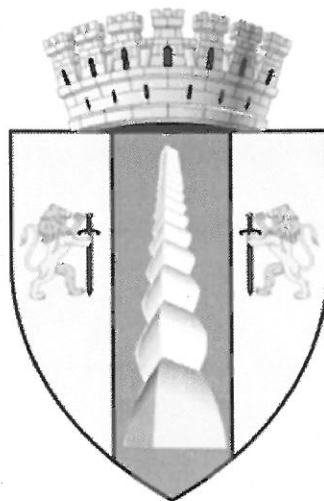


# **STRATEGIA LOCALĂ**

**privind dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și  
lung a serviciului de salubritate din municipiul Târgu Jiu  
pentru perioada 2015-2025.**



## CUPRINS:

|        |   |           |
|--------|---|-----------|
| 1.     | Preambul  | pagina 3  |
| 2.     | Context   | pagina 3  |
| 2.1.   | Context local   | pagina 3  |
| 2.2.   | Context national  | pagina 4  |
| 2.3.   | Context international   | pagina 4  |
| 3.     | Principii, obiective si directii generale care stau la baza dezvoltarii și funcționarii pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate din Municipiul Târgu Jiu | pagina 4  |
| 3.1.   | Principiile strategiei locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate din Municipiul Târgu Jiu                 | pagina 4  |
| 3.2.   | Obiectivele strategiei Municipiului Târgu Jiu privind accelerarea dezvoltarii serviciilor comunitare de utilități publice, pentru perioada 2015-2025                  | pagina 5  |
| 3.2.1. | Obiectivele generale ale strategiei Municipiului Târgu Jiu privind accelerarea dezvoltarii serviciilor comunitare de utilități publice, pentru perioada 2015-2025     | pagina 5  |
| 3.2.2. | Obiective specifice ale strategiei Municipiului Târgu Jiu privind accelerarea dezvoltarii serviciilor comunitare de utilități publice, pentru perioada 2015 - 2025    | pagina 5  |
| 4.     | Competente, atributii, responsabilitati privind asigurarea serviciului de salubritate in Târgu Jiu  | pagina 5  |
| 4.1.   | Competente, atributii   | pagina 5  |
| 4.2.   | Responsabilitati  | pagina 7  |
| 5.     | Directii de actiune   | pagina 7  |
| 6.     | Organizarea si functionarea serviciului public de salubritate din Municipiul Târgu Jiu  | pagina 7  |
| 6.1.   | Cadrul legislativ   | pagina 7  |
| 6.2.   | Activitatile serviciului de salubritate din Municipiul Târgu Jiu  | pagina 8  |
| 6.3.   | Modalitati de realizare a activitatii de salubritate din Municipiul Târgu Jiu   | pagina 9  |
| 6.4.   | Salubritatea stradală   | pagina 9  |
| 7.     | Gestionarea deseurilor in Municipiul Târgu Jiu  | pagina 10 |
| 7.1.   | Principiile care stau la baza activităților de gestionare a deșeurilor  | pagina 10 |
| 7.2.   | Obiectivele majore urmărite în gestionarea deșeurilor   | pagina 10 |
| 8.     | Alinierea la politicile de mediu europene în domeniul gestionării deșeurilor  | pagina 11 |
| 8.1.   | Documente strategice la nivelul UE  | pagina 11 |
| 8.2.   | Tendințe la nivel european  | pagina 11 |
| 8.3.   | Documente strategice la nivel național  | pagina 12 |
| 9.     | Gestionarea deșeurilor în Municipiul Târgu Jiu  | pagina 13 |
| 9.1.   | Deșeuri municipale  | pagina 14 |
| 9.2.   | Evoluția generării deșeurilor municipale  | pagina 14 |
| 9.3.   | Ambalaje și deșeuri de ambalaje   | pagina 16 |
| 9.4.   | Prognoza privind generarea deșeurilor de ambalaje în municipiul Târgu Jiu   | pagina 17 |
| 9.5.   | Deșeuri provenite din activitățile de construcții și demolări   | pagina 17 |
| 9.6.   | Bio-deseurile   | pagina 18 |
| 10.    | Concepte si principii fundamentale in cadrul strategiei de gestionare a deseurilor municipale la nivelul Municipiului Târgu Jiu                                       | pagina 19 |
| 10.1.  | Eficiența resurselor  | pagina 19 |
| 10.2.  | Dezvoltare durabilă - producție și consum   | pagina 20 |
| 10.3.  | Poduse mai bune   | pagina 20 |
| 10.4.  | Producția flexibilă   | pagina 20 |
| 10.5.  | Consumul inteligent   | pagina 20 |
| 10.6.  | Prevenirea generării deșeurilor   | pagina 20 |

|        |  |           |
|--------|--|-----------|
| 10.7.  | Pregătirea pentru reutilizare _____  | pagina 21 |
| 10.8.  | Reciclarea _____   | pagina 21 |
| 10.9.  | Valorificarea energetică _____   | pagina 21 |
| 10.10. | Eliminarea prin depozitare _____   | pagina 22 |
| 10.11. | Conceptul "end-of-waste" _____   | pagina 22 |
| 10.12. | Activitati pentru îndeplinirea obiectivelor strategice în domeniul gestionării deșeurilor în Municipiul Târgu Jiu _____  | pagina 23 |
| 11.    | Analiza SWOT _____   | pagina 24 |
| 11.1.  | Puncte tari _____  | pagina 24 |
| 11.2.  | Puncte slabe _____   | pagina 24 |
| 11.3.  | Oportunități _____   | pagina 25 |
| 11.4.  | Amenințări _____   | pagina 25 |
| 12.    | Obiective strategice și indicatori de monitorizare _____   | pagina 25 |
| 13.    | Masuri pentru creșterea eficienței utilizării resurselor _____   | pagina 27 |
| 13.1.  | Implementarea conceptelor de "proiectare ecologică" și "economie verde" _____  | pagina 28 |
| 14.    | Reciclabilitatea _____   | pagina 29 |
| 15.    | Soluii pentru realizarea unui sistem eficient de salubritate menajera și management integrat al deșeurilor _____   | pagina 30 |
| 15.1.  | Colectarea și sortarea deșeurilor _____  | pagina 30 |
| 15.2.  | Activități complementare privind recuperarea/reciclarea și de reducerea materiilor biodegradabile _____  | pagina 30 |
| 16.    | Potențialele surse de finanțare pentru dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate din municipiul Târgu Jiu pentru perioada 2015-2025 _____ | pagina 31 |
| 16.1.  | Programele Administrației Fondului de Mediu _____  | pagina 31 |
| 16.2.  | Programul Operațional Sectorial de Mediu _____   | pagina 31 |
| 17.    | Plan de măsuri și de acțiuni cu privire la dezvoltarea și funcționarea serviciului de salubritate din Municipiul Târgu Jiu, pentru perioada 2015-2025 _____                      | pagina 31 |

## 1. Preambul

Prezenta strategie are ca scop stabilirea direcțiilor de dezvoltare a serviciului public de salubritate în Municipiul Târgu Jiu în perioada 2015-2025.

Strategia locala cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate din municipiul Târgu Jiu pentru perioada 2015-2025 este elaborată conform prevederilor Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților reactualizată, Legii nr. 51/2006 serviciilor comunitare de utilități publice, Legii nr. 215/2001 a administrației publice locale, Legea nr. 211/15.11.2011 privind regimul deșeurilor, H.G. nr. 870/2013 privind aprobarea Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor 2015-2025.

Prevederile strategiei de dezvoltare și funcționare a serviciului public de salubritate în Municipiul Târgu Jiu se aplică pentru toate activitățile serviciului public de salubritate așa cum sunt definite în Legea 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților:

- a. Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori.
- b. Sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare;
- c. Organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
- d. Organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare;
- e. Administrarea depozitelor de deșuri și/sau a instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare;
- f. Măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;
- g. Curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;
- h. Colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare;
- i. Colectarea, transportul și neutralizarea deșeurilor animaliere provenite din gospodăriile populației;
- j. Colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;
- k. Dezinfecția, dezinsecția și deratizarea.
- l. Operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și deșeurile similare

## 2. Context.

### 2.1. Context local.

Serviciul de salubritate din municipiul Târgu Jiu este un serviciu public înființat și organizat de către autoritatea administrației publice locale la nivelul Municipiului Târgu Jiu

Serviciul public de salubritate al Municipiului Târgu Jiu face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea și coordonarea administrației publice locale, în scopul salubrității

municipiului Târgu Jiu.

Serviciul public de salubritate al municipiului Târgu Jiu denumit în continuare serviciul de salubritate, se organizează pentru satisfacerea nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale operatorilor economici de pe teritoriul municipiului Târgu Jiu.

Consiliul local al Municipiului Târgu Jiu elaborează, aprobă și controlează aplicarea strategiei locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate, ținând seama de prevederile legislației în vigoare, de documentațiile de urbanism, amenajarea teritoriului și protecția mediului, precum și de programele de dezvoltare economico-socială a Municipiului Târgu Jiu.

## 2.2. Context național

Strategia națională de gestionare a deșeurilor (SNGD) a apărut din necesitatea identificării obiectivelor și politicilor de acțiune, pe care România trebuie să le urmeze în domeniul gestionării deșeurilor în vederea atingerii statutului de societate a reciclării.

Strategia de dezvoltare și funcționare se impune a fi adaptată la situația și necesitățile practice zonale, generale, a serviciului public de salubritate al municipiului Târgu Jiu pentru perioada 2015-2025 ținând seama și de specificul zonei, în conceperea acestei strategii ca parte integrantă a strategiei de dezvoltare durabilă a Municipiului Târgu Jiu.

## 2.3. Context internațional

Necesitatea elaborării strategiei locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea serviciului de salubritate din municipiul Târgu Jiu are la bază următoarele premise:

- stabilirea unor noi concepte la nivel european privind gestionarea deșeurilor (în principal abordarea deșeurilor ca resursă și asumarea principiului responsabilității extinse a producătorului);
- adoptarea Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive (noua directivă-cadru privind deșeurile) și transpunerea sa în legislația națională, precum și necesitatea integrării principiilor și prevederilor sale în documentele de programare națională;
- înglobarea prevederilor și cerințelor legislative apărute în perioada 2012-2014;

## 3. Principii, obiective și direcții generale care stau la baza dezvoltării și funcționării pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate din Municipiul Târgu Jiu

### 3.1 Principiile strategiei locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate din Municipiul Târgu Jiu.

Strategia locală cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate din Municipiul Târgu Jiu pentru perioada 2015-2025 prin modul de organizare și funcționare a serviciului are la bază următoarele principii:

- a. protecția sănătății populației;
- b. autonomia locală și descentralizarea serviciilor;

- c. responsabilitatea față de cetățeni;
- d. conservarea și protecția mediului înconjurător;
- e. asigurarea calității și continuității serviciului;
- f. tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- g. nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- h. transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- i. administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale și a banilor publici;
- j. securitatea serviciului;
- k. dezvoltarea durabilă

3.2 Obiectivele strategiei Municipiului Târgu Jiu privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, pentru perioada 2015-2025

3.2.1 Obiectivele generale ale strategiei Municipiului Târgu Jiu privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, pentru perioada 2015-2025.

Strategia locală a Municipiului Târgu Jiu privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice are următoarele obiective generale:

- organizarea și funcționarea serviciului de salubritate pentru satisfacerea nevoilor comunității locale;
- prevederi legale aplicabile în domeniul serviciului public de salubritate.

3.2.2 Obiective specifice ale strategiei Municipiului Târgu Jiu privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, pentru perioada 2015-2025

Obiective specifice ale strategiei Municipiului Târgu Jiu privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, pentru perioada 2015-2025: -îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației;

- susținerea dezvoltării durabile economico-sociale în Municipiul Târgu Jiu; -promovarea calității și eficienței serviciului de salubritate;
- stabilirea unor mecanisme economico-financiare stimulative în organizarea și funcționarea serviciului de salubritate;
- dezvoltarea și funcționarea durabilă a serviciului de salubritate în Municipiul Târgu Jiu;
- gestionarea serviciului de salubritate în Municipiul Târgu Jiu pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență;
- conformarea cu prevederile legislației de mediu și cele privind sănătatea populației.

#### **4. Competențe, atribuții și responsabilități privind asigurarea serviciului de salubritate în Municipiul Târgu Jiu**

##### **4.1. Competențe, atribuții**

Consiliul local al Municipiului Târgu Jiu are competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea serviciului de salubritate a Municipiului Târgu Jiu, având următoarele atribuții

în domeniu:

- a. Stabilirea programelor de reabilitare, extindere și modernizare a infrastructurii existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme de salubritate, în condițiile legii;
- b. Coordonarea proiectării și execuției lucrărilor de investiții, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară, corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților, de urbanism, amenajare a teritoriului și de mediu;
- c. Elaborarea și aprobarea studiilor de fezabilitate privind reabilitarea, extinderea și modernizarea sistemelor de salubritate, cu respectarea cerințelor impuse de legislația privind protecția mediului în vigoare;
- d. Participarea la constituirea unei asociații de dezvoltare intercomunitară, în vederea realizării unor investiții de interes comun din infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului de salubritate a Municipiului Târgu Jiu, care se realizează în conformitate cu Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- e. Delegarea gestiunii serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al UAT Municipiul Târgu Jiu aferente infrastructurii serviciului;
- f. Participarea cu capital sau cu bunuri la societățile comerciale pentru prestarea serviciului de salubritate și/sau pentru realizarea și exploatarea infrastructurii aferente;
- g. Contractarea/garantarea împrumuturilor de finanțare a programelor de investiții din infrastructura serviciului de salubritate, pentru extinderi, dezvoltări capacități, reabilitări, modernizări;
- h. Elaborarea și aprobarea caietelor de sarcini și a regulamentelor serviciului, pe baza caietului de sarcini-cadru și a regulamentului-cadru al serviciului de salubritate, elaborate de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C.;
- i. Stabilirea și aprobarea indicatorilor de performanță ai serviciului de salubritate a Municipiului Târgu Jiu, după dezbateră publică a acestora;
- j. Adoptarea măsurilor organizatorice necesare pentru implementarea sistemului de colectare separată a deșeurilor, în vederea transportării acestora către instalațiile de tratare;
- k. Stabilirea taxelor speciale și aprobarea tarifelor pentru servicii de salubritate, cu respectarea reglementărilor în vigoare;
- l. Stabilirea, ajustarea ori modificarea tarifelor propuse de operator în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.;
- m. Medierea conflictelor contractuale dintre utilizatori și operatorul serviciului de salubritate, la cererea oricăreia dintre părți;
- n. Sancționarea operatorului, în cazul în care acesta nu operează la parametrii de eficiență și calitate la care s-a obligat ori nu respectă indicatorii de performanță ai serviciului de salubritate;
- o. Monitorizarea și exercitarea controlului cu privire la furnizarea/prestarea serviciului de salubritate.
- p. Plata serviciilor de salubritate prestate de operatori, în condițiile prevăzute la lit. k);
- q. Asocierea sau cooperarea cu persoanele juridice care preiau obligațiile operatorilor economici responsabili

pentru realizarea obiectivelor privind gestiunea deșeurilor de ambalaje, deșeurilor de echipamente electrice și electronice, bateriilor și acumulatorilor uzați din deșeurile municipale, în condițiile prevăzute de lege.

#### 4.2. Responsabilitati

Consiliul local a Municipiului Târgu Jiu, în calitate de autoritate deliberativă, împreună cu Primarul Municipiului Târgu Jiu în calitate de autoritate executivă și de semnatar al contractului de delegare a gestiunii, sunt responsabili de asigurarea serviciului de salubritate a Municipiului Târgu Jiu și urmăresc respectarea de către operator a indicatorilor de calitate a serviciului, a clauzelor contractuale și a legislației în vigoare referitoare la serviciul de salubritate.

### 5. Directii de actiune

Strategia locală privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice are la bază următoarele direcții de acțiune unitare pentru toate serviciile:

- definirea și stabilirea cadrului instituțional și organizatoric necesar îmbunătățirii managementului serviciilor comunitare de utilități publice;
- stabilirea atribuțiilor competențelor și responsabilităților între factorii implicați în înființarea, organizarea, funcționarea, gestionarea, exploatarea serviciilor comunitare de utilități publice;
- partajarea și aprobarea principiului descentralizării serviciilor publice, autonomiei locale subsidiarității și proporționalității;
- crearea cadrului și a instrumentelor necesare gestionării eficiente a fondurilor de investiții necesare modernizării și dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferentă serviciilor comunitare de utilități publice
- popularizarea procedurilor specifice și facilitarea accesului la resursele financiare necesare accelerării dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice
- utilizare eficientă a resurselor umane materiale și financiare disponibile proprii sau atrase

### 6. Organizarea și funcționarea serviciului public de salubritate din Municipiul Târgu Jiu

#### 6.1. Cadrul legislativ

Cadrul legislativ general pentru privind serviciul public de salubritate este asigurat prin:

- Legea nr.99 din 4 iulie 2014 pentru modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006;
- Ordin nr. 119 din 4 februarie 2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației;
- Ordin nr. 367 din 11 iulie 2007 privind modificarea tarifelor de acordare și menținere a licențelor/autorizațiilor și a modelului de licență/autorizație eliberate în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice;
- Legea nr. 211 din 15 noiembrie 2011 (\*republicată\*) privind regimul deșeurilor



- Hotărârea de Guvern nr. 1037/2010 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice
- Ordinul A.N.R.S.C. nr.110/2007 privind aprobarea Regulamentului - cadru al serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul A.N.R.S.C. nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini - Cadru al serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul A.N.R.S.C. nr.109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice de salubritate a localităților;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare ;
- Legea nr.101 din 25 aprilie 2006 - privind salubritatea localităților, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 51 din 8 martie 2006 (\*republicată\*)serviciilor comunitare de utilități publice;
- Ordonanța de Urgență nr.195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare:
- Hotărârea de Guvern nr.349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare:
- Hotărârea de Guvern nr.621/2005 privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare
- Hotărârea de Guvern nr.1470 din 9 septembrie 2004 (\*actualizată\*) privind aprobarea Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor și a Planului național de gestionare a deșeurilor;
- Hotărârea de Guvern nr.856 din 16 august 2002 (\*actualizată\*) privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase.

## 6.2. Activitățile serviciului de salubritate din Municipiul Târgu Jiu.

La nivelul municipiului Târgu Jiu activitatea de salubritate cuprinde următoarele activități:

- precolectarea, colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere;
- sortarea deșeurilor municipale;
- organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor-depozitarea controlată a deșeurilor municipale;
- depozitarea deșeurilor municipale se va organiza la nivel regional (pe întreg județul) -măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;
- curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;
- colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj;
- colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare

interioară și/sau exterioară a acestora;

- colectarea, transportul și neutralizarea deșeurilor animaliere provenite din gospodăriile populației;
- colectarea, transportul, depozitarea deșeurilor rezultate din activități de construcții și demolări;
- dezinsecția, dezinfectia și deratizarea.
- depozitarea deșeurilor municipale

#### 6.3. Modalități de realizare a activității de salubritate din Municipiul Târgu Jiu

Activitatea de salubritate din Municipiul Târgu Jiu se poate realiza prin:

- gestiune directă de către autoritățile administrației publice locale, prin compartimente specializate organizate în cadrul consiliului local al Municipiului Târgu Jiu
- gestiune delegată, autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau mai mulți operatori de servicii publice, cărora le încredințează (în baza unor contracte) executarea lucrărilor de salubritate .

#### 6.4. Salubritatea stradală.

Activitatea de salubritate stradală care se efectuează în Municipiul Târgu Jiu, constă în:

- măturat manual, părți carosabile și trotuare;
- măturat mecanic, părți carosabile;
- spălat părți carosabile, în anotimpul cald;
- stropit părți carosabile, în anotimpul cald, zilele toride;
- curățat rigolele părților carosabile, se execută ori de câte ori este nevoie, primăvara și toamna;
- golirea coșurilor de hârtii;
- colectare și transport resturi stradale;
- colectare și transport reziduuri menajere și industriale depozitate în locuri nepermise;
- colectare și transport reziduuri menajere containerizat din containerele;
- curățatul mecanizat al zăpezii: periatul, pluguitul, încărcatul, descărcatul și transportul zăpezii.

În fiecare an, pe lângă activitățile curente de salubritate, Primăria Municipiului Târgu Jiu desfășoară prin structura de specialitate din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Târgu Jiu și operatorul de salubritate, activități specifice precum:

- campanii de curățenie de primăvara și toamna, activitățile principale care se execută în campaniile de curățenie de primăvara și toamna constă în colectarea obiectelor de uz casnic și gospodăresc (piese de mobilier, mochete, biciclete, materiale textile, usi, geamuri, etc) precum și deseuri vegetale rezultate din igienizarea zonelor verzi aferente gospodăriilor populației și cvartalelor și zonelor de locuit din municipiul Târgu Jiu.
- salubritatea principalelor cursuri de apă: malurile râurilor Jiu, Amaradia și Șușița.
- activități de curățenie realizate pe baza de voluntariat la care participă elevi, studenți, ONG-uri, societăți

comerciale, care se desfășoară în diferite zone din Municipiul Târgu Jiu, malurile râului Jiu

## 7. Gestionarea deșeurilor în Municipiul Târgu Jiu

### 7.1. Principiile care stau la baza activităților de gestionare a deșeurilor

Principiile care stau la baza activităților de gestionare a deșeurilor sunt următoarele:

- principiul utilizării resurselor primare - este formulat în contextul mai larg al conceptului de "dezvoltare durabilă" și stabilește necesitatea de a minimiza și eficientiza utilizarea resurselor primare, în special a celor neregenerabile, punând accentul pe utilizarea materiilor prime secundare.
- principiul măsurilor preliminare, corelat cu principiul utilizării BATNEEC ("Cele mai bune tehnici disponibile care nu presupun costuri excesive") stabilește ca, pentru orice activitate (inclusiv pentru gestionarea deșeurilor), trebuie să se țină cont de următoarele aspecte principale:
  - stadiul curent al dezvoltării tehnologiilor, cerințele pentru protecția mediului;
  - alegerea și aplicarea acelor măsuri fezabile din punct de vedere economic.
- principiul prevenirii - acest principiu introduce o abordare care ia în considerare întregul ciclu de viață al produselor și al materialelor și nu doar stadiul de deșeu.
- principiul „poluatorul plătește”, corelat cu principiul responsabilității producătorului și cel al responsabilității utilizatorului - stabilește necesitatea creării unui cadru legislativ și economic corespunzător, astfel încât costurile pentru gestionarea deșeurilor să fie suportate de generatorul acestora.
- principiul substituției - stabilește necesitatea înlocuirii materiilor prime periculoase cu materii prime nepericuloase, evitându-se astfel apariția deșeurilor periculoase.
- principiul proximității, corelat cu principiul autonomiei - stabilește că deșeurile trebuie să fie tratate și eliminate cât mai aproape de sursa de generare; în plus, exportul deșeurilor periculoase este posibil numai către acele țări care dispun de tehnologii adecvate de eliminare și numai în condițiile respectării cerințelor pentru comerțul internațional cu deșeuri.
- principiul subsidiarității (corelat și cu principiul proximității și cu principiul autonomiei) - stabilește acordarea competențelor astfel încât deciziile în domeniul gestionării deșeurilor să fie luate la cel mai scăzut nivel administrativ față de sursa de generare, dar pe baza unor criterii uniforme la nivel regional și național.
- principiul integrării - stabilește că activitățile de gestionare a deșeurilor fac parte integrantă din activitățile social-economice care le generează.

### 7.2. Obiectivele majore urmărite în gestionarea deșeurilor sunt:

- minimizarea efectelor negative ale producerii și gestionării deșeurilor asupra sănătății populației și asupra mediului;
- reducerea efectelor generale ale folosirii resurselor și creșterea eficienței folosirii lor; -favorizarea punerii în practică a ierarhiei deșeurilor.
- ierarhia deșeurilor, prezentată în cadrul Legii nr. 211/15.11.2011 privind regimul deșeurilor și transpusă în

Directiva Cadru 2008/98/CE privind deșeurile. se aplică, în cadrul legislației și a politicilor în materie de prevenire a gestionării deșeurilor, în ordinea priorităților.

Astfel, ordinea descrescătoare a priorităților este următoarea:

- prevenirea apariției deșeurilor: măsuri luate înainte ca o substanță, material sau produs să devină deșeu, prin care se reduc:
  - cantitățile de deșeuri; inclusive prin reutilizarea produselor sau prelungirea duratei de viață a acestora;
  - impactul negativ al deșeurilor generate asupra sănătății populației și asupra mediului;
  - conținutul de substanțe periculoase în materiale și produse.
- pregătirea pentru reutilizare: operațiunile de verificare, curățare, sau valorificare prin care produselor sau componentele produselor, care au devenit deșeuri, sunt pregătite pentru a fi reutilizate fără alte operațiuni de pretratare;
- reciclarea deșeurilor: operații de valorificare prin care materialele sunt transformate în produse, materii prime sau substanțe, fiind folosite în același scop pentru care au fost concepute sau în alt scop. Aceasta include reprocesarea materialelor organice dar nu include valorificarea energetică și conversia în vederea folosirii materialelor drept combustibil sau pentru operațiunile de umplere .
- alte operațiuni de valorificare, cum ar fi valorificarea energetică (recuperarea de energie din incinerarea deșeurilor) operații prin care deșeurile sunt folosite pentru a înlocui un alt material ce ar fi fost folosit pentru a îndeplini o anumită funcție sau prin care deșeurile sunt pregătite să îndeplinească această funcție.

## 8. Alinierea la politicile de mediu europene în domeniul gestionării deșeurilor

### 8.1. Documente strategice la nivelul UE

- Strategia tematică privind prevenirea și reciclarea deșeurilor - stabilește obiective referitoare la reducerea impactului negativ asupra mediului datorat deșeurilor, de la generare la eliminarea finală;
- Strategia de Dezvoltare Durabilă a Uniunii Europene - are ca obiectiv îmbunătățirea continuă a calității vieții pentru generațiile prezente și viitoare prin crearea unor comunități sustenabile, capabile să gestioneze și să folosească resursele în mod eficient și să valorifice potențialul de inovare ecologică și socială al economiei;

### 8.2. Tendințe la nivel european

În ultimii ani s-a înregistrat o creștere a cantității de deșeuri generate (de exemplu o creștere cu 12% a cantității de deșeuri menajere). Din aceasta, cantitatea depozitată reprezintă cel mai mare procent, având efecte nefaste asupra mediului (poluare sol, apă, aer, emisii de CO<sub>2</sub>, CH<sub>4</sub>, etc.).

UE intenționează să reducă semnificativ cantitățile de deșeuri generate, prin aplicarea de politici de prevenire, de utilizare mai eficientă a resurselor și încurajarea consumului durabil. Abordarea Uniunii Europene se bazează pe

trei principii:

- prevenirea generării deșeurilor: Acesta este un factor cheie în orice strategie de gestionare a deșeurilor. Dacă putem reduce cantitatea de deșeuri generate și pericolozitatea lor, atunci eliminarea deșeurilor va fi mai ușoară. Prevenirea este strâns legată de îmbunătățirea metodelor de fabricație și de influențarea consumatorilor în vederea achiziționării de produse ecologice, care folosesc cantități mai mici de ambalaje.
- reciclare și reutilizare: dacă prevenirea nu este posibilă, vor fi valorificate cantități cât mai mari de deșeuri, de preferat prin reciclare. Comisia Europeană a definit câteva fluxuri specifice cărora li s-a acordat o atenție prioritara: ambalaje, VSU, baterii, DEEE. Directivele europene corespunzătoare au fost transpuse în legislațiile naționale. O parte din Statele Membre înregistrând succese în implementarea lor (de exemplu peste 50% reciclare deșeuri ambalaje)
- îmbunătățirea eliminării finale și a monitorizării: Dacă deșeurile nu pot fi reciclate sau refolosite, ele vor fi incinerate corespunzător, depozitarea lor rămânând ca ultimă opțiune. Ambele metode pot afecta serios mediul înconjurător, dacă nu sunt monitorizate și controlate.

Directiva privind depozitarea deșeurilor interzice depozitarea anumitor tipuri de deșeuri (anvelope uzate) și stabilește ținte pentru reducerea cantităților de deșeuri biodegradabile.

Directiva privind incinerarea deșeurilor impune limite la emisiile din incineratoare (dioxine, NO<sub>2</sub>, SO<sub>2</sub>, HCl). Ca urmare a aplicării acestor politici, la nivel european, se remarcă o tendință de scădere a cantității de deșeuri depozitate și o îmbunătățire a calității aerului.

### 8.3. Documente strategice la nivel național

În vederea identificării și prioritizării investițiilor de mediu la nivel național, conform angajamentelor asumate pentru sectorul de deșeuri, au fost elaborate o serie de documente strategice. În cadrul unui proces de consultare partenerială cu factorii interesați.

Astfel, documentele relevante pentru gestiunea deșeurilor sunt următoarele:

- Tratatul de aderare - Secțiunea Mediu; angajamentele asumate de România pentru sectorul de deșeuri sunt detaliate la nivelul fiecărui județ în cadrul Planurilor de Implementare pentru Directivele Uniunii Europene.
- POS Mediu - Axa prioritară 2, domeniul major de intervenție 1, "Dezvoltarea sistemelor integrate de management al deșeurilor și extinderea infrastructurii de management al deșeurilor".
- Strategia Națională de Gestiune a Deșeurilor (SNGD)
- Planul Național de Gestiune al Deșeurilor (PNGD)
- Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României - Orizonturi 2013-2025/2030 (Document aprobat prin Hotărârea Guvernului României nr. 1460 din 12 noiembrie 2008, publicată în Monitorul Oficial nr. 824 din 8 decembrie 2008).

Strategia propune obiective concrete pe termen scurt, mediu și lung care să determine o acțiune concertată menită să contribuie direcția privind dezvoltarea durabilă a României.

Aceste obiective sunt stabilite pentru trei orizonturi de timp, astfel:

#### **Orizontul de timp 2015**

Obiectivul acestei strategii este:

- încorporarea principiilor și practicilor dezvoltării durabile în ansamblul programelor și politicilor publice ale României ca stat membru al UE.
- gestionarea eco-eficientă a consumului de resurse și valorificarea maximală a acestora prin promovarea unui model de consum și producție, care să permită o creștere economică sustenabilă pe termen lung și apropierea treptată de nivelul mediu de performanță al țărilor UE
- stimularea investițiilor cu efecte sociale și ecologice și a tehnologiilor orientate spre îmbunătățirea condițiilor de mediu, utilizarea rațională a resurselor naturale neregenerabile și folosirea sustenabilă a resurselor regenerabile,
- încurajarea creării, în cadrul centrelor de excelență sau în mod autonom, a unor platforme tehnologice specializate și proiecte-pilot care să vizeze cu prioritate promovarea tehnologiilor și proceselor de producție eco-eficiente, mărirea eficienței energetice, dezvoltarea surselor alternative de energie, inclusiv a biocombustibililor, îmbunătățirea tehnologiilor de gestionare a apei, deșeurilor și soiurilor, transportul ecologic, producția de materiale ecologice etc.

#### **Orizontul de timp 2025**

Obiectivul acestei strategii este atingerea nivelului mediu actual al țărilor membre ale Uniunii Europene în ceea ce privește principalii indicatori ai dezvoltării durabile a României.

Obiectiv național: Decuplarea creșterii economice de degradare a mediului prin inversarea raportului dintre consumul de resurse și crearea de valoare adăugată și apropierea de indicii medii de performanță ai UE privind sustenabilitatea consumului și producției.

#### **Orizontul de timp 2030**

Obiectivul strategic este apropierea semnificativă a nivelului de dezvoltare durabilă a României de nivelul mediu de dezvoltare a țărilor Uniunii Europene. Această strategie are la bază Strategia UE pentru Dezvoltare Durabilă, iar responsabilitatea implementării ei revine atât Uniunii Europene, cât și statelor membre care sunt răspunzătoare pentru atingerea acestui obiectiv strategic.

### **9. Gestionarea deșeurilor în Municipiul Târgu Jiu**

Unitatea administrativ teritorială Municipiul Târgu Jiu are calitatea de deținător legal al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare, depozitate în recipientele amplasate în aria sa teritorială.

Primăria Municipiului Târgu Jiu, are obligația conform Legii 99/2014 pentru modificarea și completarea Legii

serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, obligația să implementeze un sistem de colectare separată pe minimum 4 fracții, respectiv hârtie, mase plastice, metale și sticlă.

Având în vedere faptul că în Municipiul Târgu Jiu nu este posibilă, din punct de vedere tehnic, economic, al protecției mediului, al sănătății populației, implementarea unui sistem de colectare separată pe minimum 4 fracții, autoritatea administrației publice locale a implementat un sistem de colectare separată a deșeurilor municipale pe 2 fracții: umed și uscat.

Astfel, deșeurile din Municipiul Târgu Jiu sunt colectate selectiv de către operatorul de salubritate, în sistem dual, fracția solidă (deșeurile reciclabile-hârtie, carton, ambalaje din PET, doze de aluminiu, etc) și fracția biodegradabilă (umedă) colectată separat, reprezentând categoria deșeurilor menajere.

Deșeurile colectate sunt transportate și predate Depozitului ecologic Târgu Jiu.

Deșeurile municipale generate pe teritoriul UAT Municipiul Târgu Jiu, vor fi gestionate conform programului integrat de gestionare a deșeurilor aprobat la nivelul județului Gorj.

Gestionarea deșeurilor cuprinde toate activitățile de colectare, reciclare, transport, tratare, valorificare și eliminare a deșeurilor.

Responsabilitatea pentru activitățile de gestionare a deșeurilor revine generatorilor acestora în conformitate cu principiul "poluatorul plătește" sau după caz, producătorilor, în conformitate cu principiul "responsabilitatea producătorului".

#### 9.1. Deșeurile municipale

Deșeurile municipale cuprind:

- deșeurile menajere și asimilabile din comerț, industrie și instituții;
- deșeurile stradale;
- deșeurile provenite din grădini și parcuri și spații verzi;
- deșeurile din piețe;
- deșeurile voluminoase.

#### 9.2. Evoluția generării deșeurilor municipale

Generarea deșeurilor este influențată de o serie de factori. Cei mai importanți factori în Municipiul Târgu Jiu sunt:

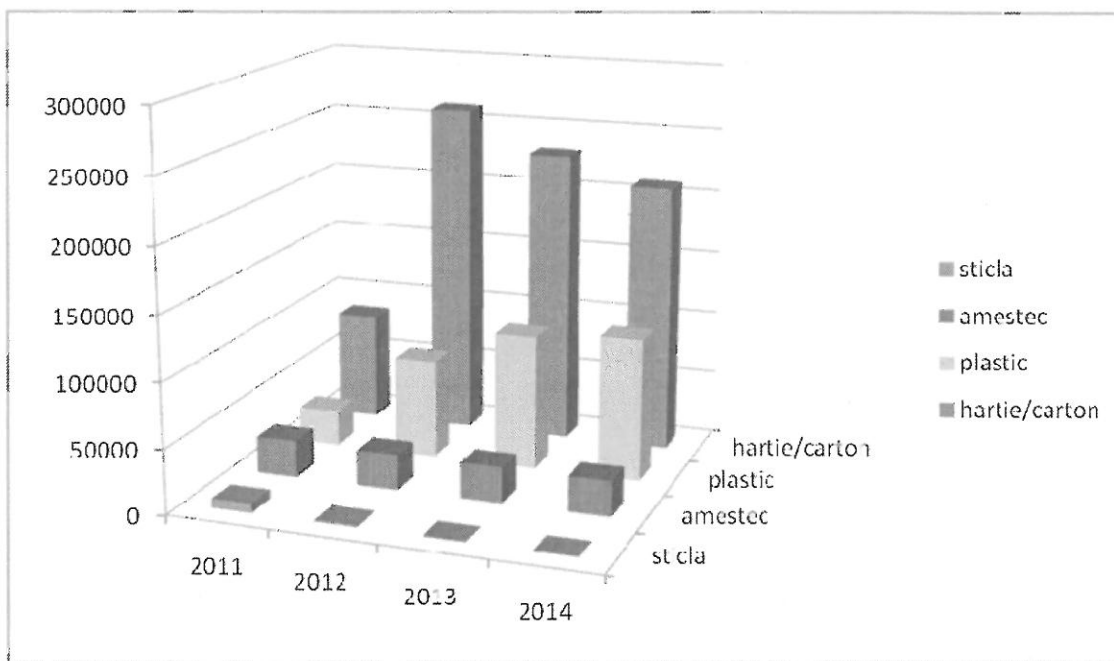
- Evoluția populației;
- Nivelul de dezvoltare economică și socială;
- Gradul de dezvoltare al industriei;
- Comportamentul consumatorului (rata șomajului, nivelul de educație);
- Procentul de valorificare a fracțiunilor separate de deșeurile.

### Cantități de deșeuri municipale colectate la nivelul Municipiului Târgu Jiu

Anual Operatorul de Salubritate gestionează, de pe teritoriul administrativ al municipiului Târgu Jiu cca 46000 to/an, deșeuri provenite atât din colectarea deșeurilor din municipiul Târgu Jiu, cât și din alte localități din județul Gorj.

Tabel nr.2 Evoluția cantităților de deșeuri municipale și asimilabile colectate la nivelul municipiului Târgu Jiu de către operatorul de salubritate

| An   | COMPONENTE       |        |         |      |                 |
|------|------------------|--------|---------|------|-----------------|
|      | Hârtie și carton | Sticlă | Plastic | DEEE | Deseuri amestec |
| 2011 | 84416            | 7220   | 27883   | 0    | 29082,32        |
| 2012 | 261412           | 1400   | 77405   | 3065 | 27961,54        |
| 2013 | 229833           | 0      | 105038  | 0    | 27962,51        |
| 2014 | 209895           | 0      | 111.022 | 0    | 27635,169       |





Tabelul nr. 2 - Compoziția medie a deșeurilor menajere în Perioada 2011-2014

| Compoziția deșeurilor menajere (%) | Hârtie și carton | Sticlă | Metale | Plastice | Textile | Lemn | Materiale organice | Altele (deșeuri fine) | Deșeuri din construcții |
|------------------------------------|------------------|--------|--------|----------|---------|------|--------------------|-----------------------|-------------------------|
| 2011                               | 3,22             | 1,05   | 1,13   | 7,75     | 1,65    | 2.14 | 64,59              | 13,43                 | 4.27                    |
| 2012                               | 10.06            | 3.53   | 1.17   | 12.40    | 2.95    | 0.75 | 47.40              | 18.60                 | 2.14                    |
| 2013                               | 8.53             | 3.36   | 1.46   | 9.87     | 2.95    | 0.02 | 46.09              | 27.10,                | 0.67                    |
| 2014                               | 7.59             | 1.73   | 1.01   | 5.98     | 4.83    | 1.17 | 27.43              | 44.24                 | 4.33                    |

### 9.3. Deșeuri de ambalaje

Deșeurile de ambalaje pot fi clasificate după cum urmează:

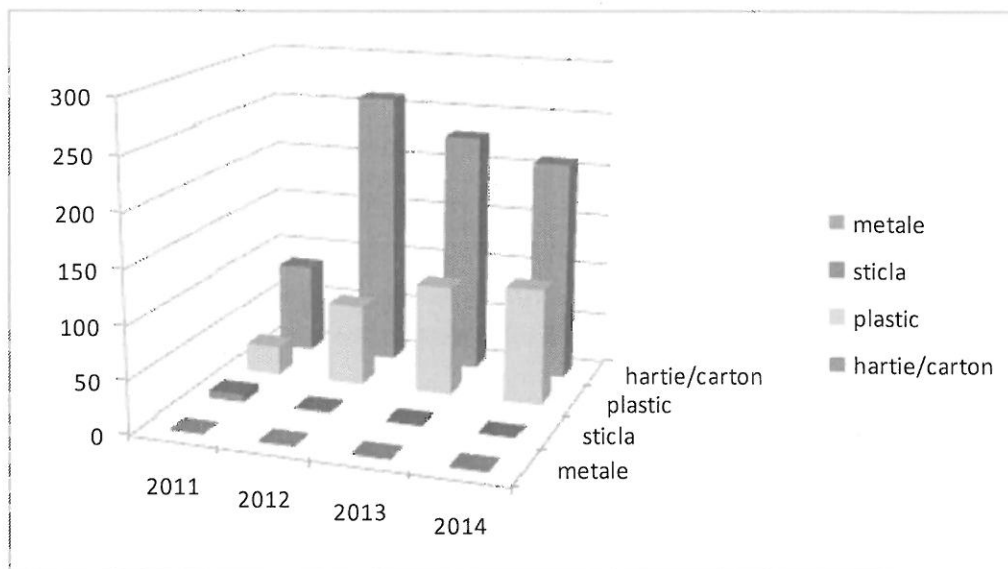
- Hârtie + carton;
- Plastic;
- Sticlă;
- Metal;
- Lemn;

Conform art.16 alin 11 din HG nr. 621/2005 privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, completată și modificată "Autoritățile deliberative ale unităților administrativ teritoriale au obligația să organizeze, să gestioneze și să coordoneze activitatea de colectare selectivă a deșeurilor de ambalaje de la populație, inclusiv a deșeurilor periculoase de ambalaje, potrivit dispozițiilor Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 , cu modificările și completările ulterioare, astfel încât să se obțină cel puțin 4 fracții, respectiv hârtie/carton, plastic și metal, sticlă, în vederea îndeplinirii prevederilor din planul județean de gestionare a deșeurilor, prin:

- serviciul public de salubritate;
- colectarea în vederea valorificării a deșeurilor de ambalaje municipale, care nu fac obiectul colectării prin serviciul de salubritate, de către un operator economic colector autorizat, în condițiile legii."

Tabelul nr. 3 - Deșeuri de ambalaje valorificate la nivelul municipiului Târgu Jiu

| Deșeuri de ambalaje valorificate | 2011 (tone)    | 2012 (tone)    | 2013 (tone)    | 2014 (tone)    |
|----------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| - hârtie și carton (15 01 01)    | 84,416         | 261,412        | 229,833        | 209,895        |
| - sticla (15 01 07)              | 7,220          | 1,400          | 0              | 0              |
| - plastic (15 01 02)             | 27,883         | 77,405         | 105,038        | 111,022        |
| - metale (15 01 04)              | 0,120          | 0,809          | 0,190          | 0,859          |
| <b>Total</b>                     | <b>119,639</b> | <b>341,026</b> | <b>335,061</b> | <b>321,776</b> |



Există o tendință de scădere a cantităților de deșeuri reciclabile colectate pe teritoriul administrativ al municipiului Târgu Jiu . Dintre cauze amintim;

- scăderea numărului de locuitori,
- scăderea consumului populației,
- diminuarea activității economice,
- schimbarea unor obiceiuri în modul de viață al locuitorilor

#### 9.4. Prognoza privind generarea deșeurilor de ambalaje în municipiul Târgu Jiu

Refolosirea și reciclarea deșeurilor reprezintă soluția pentru gestionarea cantității mari de deșeuri produse, soluție ce rezolvă simultan mai multe probleme: se protejează resursele naturale, se reduce consumul de energie și se micșorează cantitatea de deșeuri de ambalaje eliminate prin depozitare finală.

La bază se regăsesc principii ale Uniunii Europene, introduse în legislația și în strategiile comunitare. Ele au fost preluate și de cadrul legislativ din România. Astfel, pentru operatorii economici, producatori de ambalaje și marfuri ambalate sunt fixate obiective naționale anuale de valorificare sau incinerare în instalații de ardere cu recuperare de energie, precum și obiective de reciclare.

#### 9.5. Deșeuri provenite din activitățile de construcții și demolări

Conform H.G. nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, deșeurile din construcții și demolări sunt cuprinse în categoria 17 - Deșeuri din construcții și demolări (inclusiv pământ excavat din amplasamente contaminate).

Deșeurile de materiale de construcții pot fi clasificate după cum urmează:

- deșeuri generate de demolări;
- deșeuri generate de realizarea unor noi construcții;
- deșeuri generate de renovarea unor construcții;

- deșeuri generate din activitățile de reparare a drumurilor;
- deșeuri generate din activitățile de reparare a podurilor;
- deșeuri generate de dezastre naturale;

Se va menține și pentru perioada următoare ca zonă de depozitare a deșeurilor provenite din activitățile de construcții și demolări fosta albie a râului Jiu, iar activitatea de depozitare va fi în continuare strict monitorizată.

#### 9.6. Bio-deseurile

Conform Legii nr. 211/15.11.2011 privind regimul deșeurilor, "bio-deșeurile" sunt deșeuri biodegradabile provenite din grădini și parcuri, deșeurile alimentare sau cele provenite din bucătăriile gospodăriilor private, restaurantelor, firmelor de catering sau din magazine de vânzare cu amănuntul și compatibile cu deșeurile provenite din uzinele de prelucrare a produselor alimentare: potrivit art. 31 din aceasta lege,

Primăria Municipiului Târgu Jiu potrivit prevederilor legale are următoarele responsabilități:

- să colecteze separat biodeșeurile în vederea compostării și fermentării acestora;
- să trateze biodeșeurile într-un mod care asigură un înalt nivel de protecție a mediului;
- să folosească materiale sigure pentru mediu, produse din biodeșeuri;
- să încurajeze compostarea individuală în gospodării.

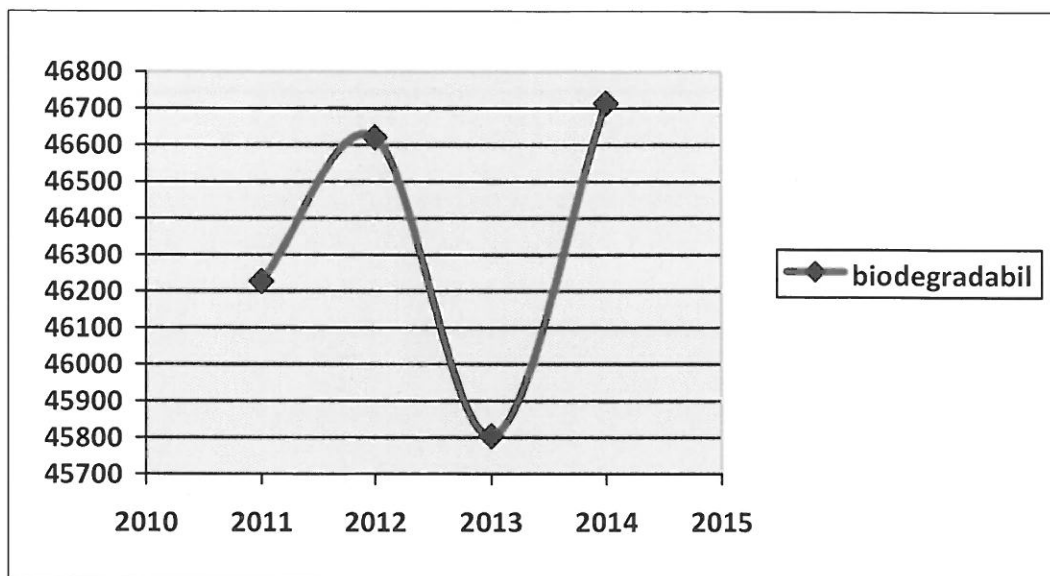
În Municipiul Târgu Jiu, componenta biodegradabilă din deșeurile municipale reprezintă o fracție majoră.

În această categorie sunt cuprinse:

- deșeuri biodegradabile rezultate în gospodării și unități de alimentație publică;
- deșeuri vegetale din parcuri, grădini;
- deșeuri biodegradabile din piețe;
- componenta biodegradabilă din deșeurile stradale;
- hârtia: teoretic, hârtia este biodegradabilă. dar din punctul de vedere al Planului Național de Gestionare a Deșeurilor, hârtia face parte din categoria materialelor reciclabile și nu va fi inclusă în categoria biodegradabilelor, excepție făcând hârtia de cea mai proastă calitate, ce nu poate fi reciclată.

#### Evoluția cantităților de deșeuri biodegradabile

| Evoluția cantitatilor de deseuri biodegradabile | 2011     | 2012<br>tone | 2013<br>tone | 2014<br>tone |
|---|----------|--------------|--------------|--------------|
| Deseuri biodegradabile(20 02 01)                | 46226,51 | 46619,96     | 45804,53     | 46712,60     |



**Tabel 6: Deșeuri de Echipamente Electrice și Electronice colectate:**

| Anul   | 2011<br>(tone) | 2012<br>(tone) | 2013<br>(tone) | 2014<br>(tone) |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Deseuri de echipamente electrice și electronice (DEEE) | 12             | 9              | 5,55           | 8,42           |

#### 10. Concepte și principii fundamentale în cadrul strategiei de gestionare a deșeurilor municipale la nivelul Municipiului Târgu Jiu

Activitățile de gestionare a deșeurilor sortate trebuie să se desfășoare în conformitate cu următoarele principii:

##### 10.1 Eficiența resurselor

Generarea și eliminarea deșeurilor se pot traduce într-o pierdere de resurse valoroase, și de aici presiunea care se pune asupra capacității mediului de a face față cererilor tot mai crescute. Însă la aceasta se adaugă și impactul suplimentar generat de extragerea și prelucrarea materialelor noi, precum și producția/distribuția de bunuri noi.

Eficiența resurselor se definește ca: maximizarea productivității în cazul unor produse sau servicii pornind de la un anumit nivel de materiale și energie - în alte cuvinte se poate spune că urmărește creșterea randamentului asigurând astfel un avantaj competitiv. Folosirea resurselor în mod eficient a fost întotdeauna fundamentală pentru menținerea competitivității mediului de afaceri într-o piață dinamică, prin reducerea costurilor de-a lungul întregului lanț de aprovizionare.

Economii importante pot fi realizate prin intermediul unor măsuri de reducere a costurilor, dar în mod frecvent îmbunătățirile de mediu cer noi tehnologii, iar procesul implică un efort financiar mai mare.

Acest domeniu trebuie să facă obiectul unor politici publice la nivel central, așa cum prevede Strategia Națională, aplicabile, însă, și în Municipiul Târgu Jiu.

#### 10.2. Dezvoltare durabilă - producție și consum

Îmbunătățirea gestionării resurselor naturale și evitarea exploatării lor excesive, recunoașterea valorii serviciilor furnizate de ecosisteme reprezintă obiective generale prevăzute în SNDD, pentru asigurarea conservării și gestionării resurselor naturale. Acțiunea în acest domeniu se va concentra pe punerea în aplicare a proiectelor integrate de gestionare a deșeurilor prin orientarea ierarhică a investițiilor conform priorităților stabilite: prevenire, colectare separată, reciclare, valorificare, tratare și eliminare.

Sintagma "Resurse naturale" a fost definită ca totalitatea elementelor naturale ale mediului ce pot fi folosite în activitatea umană: resurse neregenerabile - minerale și combustibili fosili, regenerabile - apă, aer, sol, floră, fauna sălbatică, inclusiv cele inepuizabile - energie solară, eoliană, geotermală și a valurilor, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005, cu modificările și completările ulterioare și Strategia națională pentru dezvoltare durabilă a României, Orizonturi 2015-2025-2030.

#### 10.3. Produse mai bune

Directiva privind proiectarea ecologică se asigură că producătorii iau în considerare consumul de energie și alte tipuri de impact asupra mediului care apar în timpul fazei de concepție și proiectare a unui produs.

#### 10.4. Producția flexibilă

Comaniile pot fabrica produse mai durabile prin utilizarea în cantități reduse a resurselor materiale și prin încurajarea utilizării materialelor reciclate.

#### 10.5. Consumul inteligent

Consumatorii pot juca un rol important în protejarea mediului, prin alegerile pe care le fac atunci când cumpără anumite produse. Cu toate acestea, în cazul în care produsele sunt proiectate și fabricate utilizând cele mai bune tehnici, ele trebuie să comunice acest lucru consumatorului astfel încât acesta să ia cea mai bună decizie.

Alături de consumatori autoritățile publice au, de asemenea, un rol important de jucat în "consumul durabil", și anume introducerea unor criterii de mediu în procedurile de licitație pentru bunuri și servicii. Ceea ce înseamnă derularea unor achiziții publice ecologice (Green Public Procurement), iar Autoritățile Publice Locale ale Municipiului Târgu Jiu își propun să implementeze acest concept.

#### 10.6. Prevenirea generării deșeurilor

Prevenirea este cea mai bună soluție posibilă pentru mediu, din moment ce resursele nu s-au pierdut încă, iar efectele negative asupra mediului asociate cu managementul deșeurilor nu mai apar. Prevenirea (astfel cum este definită în Directiva 2008/98/CE privind deșeurile) se referă la măsurile luate pentru reducerea efectelor adverse generate de deșeurile asupra mediului și asupra sănătății umane (de exemplu, reducerea conținutului de substanțe nocive din materiale și produse).

Oportunitățile de prevenire a deșeurilor apar pe întregul ciclu de viață al unui proiect de construcție sau demolare. Faza de proiectare, de exemplu, prin alegerea materialelor și tehnicilor design oferă multe oportunități pentru reducerea impactului asupra mediului atât a materialelor, cât și a deșeurilor.

Intervențiile de prevenire a generării deșeurilor pot varia de la acțiuni simple care pot avea loc pe amplasament, cum ar fi introducerea transportatorilor de gips-carton (pentru scăderea numărului de plăci distruse), la etapa de proiectare prin reducerea cantităților de gips necesare.

#### 10.7. Pregătirea pentru reutilizare

Reutilizarea înseamnă că un produs, componentele sale sau întreaga clădire/structură sunt utilizate din nou în același scop, în loc să fie demontat(ă)(e) sau demolat(ă)(e) și trimis(ă)(e) spre reciclare, valorificare ori eliminare. "Pregătirea pentru reutilizare" se referă la efectuarea unor operații de verificare, curățare sau reparare care să permită deșeurilor să fie reutilizate fără nicio altă operațiune de preprocesare.

Foarte adesea, beneficiile reutilizării sunt simple, și anume evitarea necesității fabricării unui produs nou. Un exemplu este reutilizarea directă a containerelor, cărămizilor sau a altor materiale de pe amplasament. Reutilizarea poate însemna și:

- un sistem de colectare separată și returnare în cazul în care produsul nu este reutilizat pe același amplasament;
- etapă de curățare sau recondiționare;
- emisii provenite de la transport în cazul în care produsul reutilizabil are un volum mai mare decât este nevoie sau în cazul în care infrastructura de recondiționare este limitată, iar materialele trebuie transportate pe un alt amplasament.

#### 10.8. Reciclarea

Producția solicită cantități semnificative de energie și materii prime în timp ce reciclarea aduce beneficii de mediu.

Însă, o serie de factori pot influența în mod semnificativ comparația dintre reciclare și celelalte alternative (de exemplu, recuperarea energiei și eliminarea), și anume:

- distanța până la instalația de reprocesare și tipul de transport utilizat;
- eficiența reciclării (cât de mult produs se pierde în proces);
- calitatea produselor secundare și
- produsul(ele) care va(vor) înlocui materialul reciclat.

#### 10.9. Valorificarea energetică

O alternativă la reciclare este valorificarea materială sau energetică prin recuperarea energiei conținute de deșeuri. Acest lucru poate duce la beneficii semnificative de mediu, în special pentru materialele care au o putere calorică mare. De exemplu, comparativ cu operația de depozitare, o tonă de deșeuri de lemn incinerate aduc estimativ o economie de emisii de gaze cu efect de seră de 0,5-3 tone CO<sub>2</sub> echivalent/tonă de deșeu dacă acesta este incinerat. (WRAP, 2007)

Pe de altă parte există și posibilitatea valorificării materiale prin compostare, în cazul biodeseurilor. Biodeseurile pot fi valorificate energetic prin digestie și producere de biogaz. Există și alte modalități de valorificare a deșeurilor,

ele putand fi luate in considerare in raport de progresul tehnologic.

#### 10.10. Eliminarea prin depozitare

La baza ierarhiei deșeurilor se află depozitarea care trebuie aplicată numai în cazul în care nu poate fi evitată. De exemplu, în cazul deșeurilor periculoase care nu pot fi valorificate și a reziduurilor de la incinerare.

#### 10.11. Conceptul "end-of-waste"

Încetarea statutului de deșeu sau conceptul "End-of-waste" (EoW) a fost introdus în 2005 prin Strategia tematică privind prevenirea și reciclarea deșeurilor și a fost adoptat de către Parlamentul European și de Consiliu în anul 2008 prin Directiva-cadru privind deșeurile (WFD). WFD introduce posibilitatea ca anumite fluxuri de deșeurii care au suferit o operațiune de valorificare și care îndeplinesc anumite criterii - așa-numitele "end-of-waste criteria" - pot înceta să mai fie considerate deșeurii.

Scopul definirii acestui concept și a criteriilor aferente este de a aduce claritate la interpretarea definiției deșeurilor, deoarece la nivelul UE s-au raportat în mod repetat confuzii pe mai multe fluxuri de materiale ajunse deșeurii comercializate pe piața internă. Clarificarea calității și aplicabilității contribuie la crearea unor condiții mai transparente de piață, promovează reciclarea diferitelor fluxuri de deșeurii prin reducerea consumului de resurse naturale, precum și prin scăderea cantității de deșeurii eliminate.

La nivel european, pentru unele fluxuri de deșeurii, au fost definite seturi de criterii de selecție, operaționale și transparente, care sunt ancorate de viziunea privind creșterea ratei de reciclare, prezentate în Strategia tematică privind prevenirea și reciclarea deșeurilor, coroborat cu cele 4 condiții prevăzute în Directiva-cadru privind deșeurile (art. 6), și anume:

Substanța sau obiectul este utilizat în mod curent pentru îndeplinirea unor scopuri specifice;

- Există o piață sau cerere pentru substanța ori obiectul în cauză;
- Substanța sau obiectul îndeplinește cerințele tehnice pentru îndeplinirea scopurilor specifice și respectă legislația și normele aplicabile produselor;
- Utilizarea substanței sau a obiectului nu va produce efecte nocive asupra mediului ori sănătății populației.

Conformarea cu primele două condiții asigură că obiectul sau substanța urmează cel mai probabil să fie supuse unui scop util decât să fie eliminate. Aceste două condiții împiedică definirea unor criterii pentru materialele, substanțele sau obiectele pentru care cererea de piață nu este încă dezvoltată. A treia condiție impune că o substanță sau un obiect pot înceta să mai fie considerate deșeu numai în cazul în care acesta este potrivit pentru o utilizare legală, deoarece, după ce încetează să mai fie deșeu, el va fi acoperit de legislația aplicabilă produselor. A patra condiție urmărește ca utilizarea substanțelor sau a obiectelor să nu producă efecte nocive asupra mediului. Însă, de la caz la caz, trebuie să fie realizată o comparație între impactul utilizării substanței sau a obiectului asupra mediului sub legislația privind deșeurile și sub legislația care reglementează domeniul produselor.

Ca un principiu general, criteriile de încetare a statutului de deșeu reflectă faptul că un tip de deșeu a ajuns la un anumit stadiu de prelucrare, prin care capătă o valoare intrinsecă, astfel încât este puțin probabil să mai fie aruncat

ca deșeu fiind prelucrat la un punct în care utilizarea sa nu reprezintă un risc pentru mediu, motiv pentru care poate fi considerat ca produs/material.

Aplicarea statutului de încetare a calității de deșeu poate sprijini sectorul economic din Municipiul Târgu Jiu pentru utilizarea materiilor prime secundare de calitate superioară. Aplicarea legislației din domeniul produselor pentru acele materiale care au încetat a mai fi considerate deșeuri poate conduce la o creștere a cererii, având astfel un efect pozitiv asupra ratelor de reciclare.

Utilizarea deșeurilor în locul materiilor prime este adesea împiedicată de statutul de deșeu al substanței sau al obiectului materialului. În majoritatea cazurilor deșeurile sunt asociate cu eliminarea, iar utilizatorii se tem să le utilizeze în locul materiilor prime de o anumită calitate. Încetarea statutului de deșeu poate contribui la atenuarea eventualelor prejudicii aduse utilizatorilor, pentru a spori încrederea acestora în standardele de calitate și a încuraja utilizarea produselor secundare.

#### 10.12. Activități pentru îndeplinirea obiectivelor strategice în domeniul gestionării deșeurilor în Târgu Jiu

Pentru îndeplinirea obiectivelor strategice în domeniul gestionării deșeurilor este necesară implicarea, practic, a întregii societăți, care va trebui să își împartă responsabilitățile:

Producători de bunuri:

- vor realiza produse utilizând mai multe materiale reciclate și mai puține materii prime neregenerabile. De asemenea, vor proiecta produse care să genereze mai puține deșeuri și să își asume responsabilitatea privind impactul asupra mediului al produselor lor pe durata întregului ciclu de viață;

Societățile comerciale:

- vor reduce cantitățile de deșeuri generate din activitatea de comercializare a produselor;
- vor iniția campanii de sensibilizare și de informare direcționate către publicul larg sau către o categorie specifică de consumatori referitor la prevenirea generării deșeurilor; generatorii de deșeuri (persoane fizice și juridice):
- vor avea posibilitatea să își reducă cantitățile de deșeuri, achiziționând produse și servicii care generează mai puține deșeuri prin modificarea comportamentului de consum, reducând astfel impactul asupra mediului;
- au obligația să își separe deșeurile în vederea reciclării și valorificării; autoritățile publice centrale și locale (mediu, administrație, sănătate, industrie, finanțe):
- vor trebui să asigure servicii adecvate pentru gestionarea tuturor categoriilor de deșeuri, pentru fiecare pas din ierarhia deșeurilor;
- vor asigura informarea și conștientizarea populației privind posibilitățile de reducere a cantităților de deșeuri generate, precum și asupra opțiunilor de gestionare a deșeurilor;

Consumatorii, atât operatorii economici, cât și cetățenii Municipiului Târgu Jiu, trebuie să își reducă deșeurile, să le colecteze separat în vederea reciclării, să achiziționeze produse sau servicii care generează mai puține deșeuri și care au un impact cât mai scăzut asupra mediului;



Primaria Municipiului Târgu Jiu va furniza direct sau indirect servicii de colectare și de reciclare pentru toți locuitorii municipiului Târgu Jiu și va oferi informații privind reducerea deșeurilor; de asemenea, va planifica măsuri de gestionare a deșeurilor și va investi în facilități de colectare și tratare a acestora;

Operatorii de salubritate trebuie să investească în reciclarea și recuperarea deșeurilor și să furnizeze servicii de calitate în acest sens pentru clienții lor.

În concluzie, strategia Municipiului Târgu Jiu de gestionare a deșeurilor trebuie să contureze o gestionare corespunzătoare a deșeurilor, în care nu numai producătorii își asumă responsabilitatea, dar și consumatorii.

## 11. Analiza SWOT

### 11.1. Puncte tari

- legislație în domeniu armonizată cu legislația U.E;
- existența unui sistem și a bazei legislative de monitorizare a activității de salubritate din Municipiul Târgu Jiu;;
- existența unor proceduri de lucru privind monitorizarea și recepția serviciilor de salubritate (dezapezire) prin care strazile din Municipiul Târgu Jiu sunt împartite în categorii de urgență, procedura de lucru stabilește intervalul de timp în care strazile sunt dezapezite și sancțiunile care se aplică operatorului de salubritate, în caz de neconformare;
- existența unui sistem de monitorizare privind programul de colectare (frecvența, zilele când se efectuează colectarea) a deșeurilor menajere și reciclabile la casele individuale, asociații de proprietari, agenții economici și instituțiile publice;
- existența Depozitului ecologic Târgu Jiu, autorizat pentru managementul integrat al deșeurilor
- dezvoltarea investițională și diversificarea activităților de gestiune integrată a deșeurilor municipale nepericuloase;
- existența unui plan județean de gestiune a deșeurilor;
- agenți economici autorizați pentru colectarea și depozitarea deșeurilor;
- agenți economici ce posedă tehnologii moderne pentru refolosire/distrugere deșeuri;

### 11.2. Puncte slabe

- inexistența unui sistem integrat de management al deșeurilor (stații de transfer, bază materială, operatori pentru procesele de colectare, reciclare, refolosire);
- inexistența unui mediu concurențial în derularea activității de salubritate
- inexistența unui sistem de eliminare a deșeurilor periculoase produse sau depozitate;
- depozități necontrolate de deșeuri în diferite zone periferice din Târgu Jiu;
- spații verzi, perdele de protecție insuficiente;
- educație deficitară a populației privind salubritatea și menținerea curățeniei în Târgu Jiu;
- existența unor zone din cvartalele de locuit care deservește asociațiile de proprietari, care împiedică

extinderea infrastructurii de colectare a deșeurilor, datorita terenului disponibil insuficient pentru a respecta reglementarile stabilite de Autoritatea Nationala de Sanatate Publica, cu privire la distante de amplasare fata de locuintele invecinate;;

- inexistenta unei publicatii privind activitatea de salubritate in Municipiul Târgu Jiu
- sistemul de colectare "in paralel"; colectarea de la persoane fizice care scotocesc prin containere;

#### 11.3. Oportunități

- sprijin politic și financiar din partea Uniunii Europene; posibilitatea accesării fondurilor U.E și guvernamentale;
- potential de dezvoltare a parteneriatelor cu diverse comunități din U.E;
- posibilitatea dezvoltării colaborării tranfrontiere, în domeniul salubrității, în cadrul euroregiunilor;

#### 11.4. Amenințări

- lipsa unor mecanisme financiare care sa asigure plata serviciilor de salubritate, privind colectarea deșeurilor, plecand de la premiza "cat generezi, atat platesti".

## 12. Obiective strategice și indicatori de monitorizare

Pentru atingerea scopului SNGD a fost formulat un set de 8 obiective strategice, care reprezintă totodată coordonatele principale ale viziunii strategice naționale. Detalierea obiectivelor strategice se va face în cadrul PNGD (obiective specifice fluxurilor de deșeuri, ținte și program de monitorizare).

| Nr. | Obiectivul   | Mijloacele   | Indicatorii  |
|-----|--|--|--|
| 1.  | Îmbunătățirea calității mediului și protecția sănătății populației                 | Abordarea integrată a aspectelor de mediu în gestionarea deșeurilor  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gradul de acoperire a populației cu servicii de salubritate.</li> <li>• Numărul locuitorilor care beneficiază de servicii de salubritate.</li> <li>• Ponderea populației conectată la sistemele de colectare selectivă a deșeurilor.</li> <li>• Cantitatea de deșeuri colectate din deșeurile generate.</li> <li>• cantitatea de deșeuri municipale depozitate.</li> <li>• Numărul de instalații conforme de tratare a deșeurilor.</li> </ul> |
| 2.  | Sprijinirea activității de cercetare/dezvoltare în domeniul gestionării deșeurilor | Identificarea domeniilor de intervenție<br>Atragerea surselor de finanțare a activităților de cercetare și dezvoltare în domeniul deșeurilor | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Numărul de domenii identificate.</li> <li>• Numărul de proiecte finanțate.</li> </ul>   |
| 3.  | Încurajarea investițiilor verzi  | Dezvoltare mecanisme de sprijinire a proiectelor de investiții verzi.  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Numărul investițiilor verzi realizate.</li> </ul>   |

|    |   |   |   |
|----|---|---|---|
| 4. | Creșterea eficienței utilizării resurselor  | Promovarea ecoinovării<br>Aplicarea responsabilității extinse a producătorilor  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Numărul de proiecte privind ecoinovarea.</li> <li>• Numărul de investiții în domeniul gestionării deșeurilor care utilizează materii prime din activitatea de valorificare a deșeurilor.</li> <li>• Numărul de operatori economici care utilizează deșeurile ca resursă/sursă de materii prime.</li> <li>• Creșterea procentuală de materiale reciclate din totalul deșeurilor colectate.</li> <li>• Creșterea procentuală de materiale valorificate din totalul deșeurilor colectate.</li> </ul>  |
| 5. | Gestionarea durabilă a deșeurilor   | <p>Aplicarea ierarhiei deșeurilor în funcție de ordinea priorităților (încurajarea acțiunilor în materie de prevenire a generării și gestionării eficiente a deșeurilor prin pregătire pentru reutilizare, reciclare, valorificare energetică, și ca ultimă opțiune - eliminare)</p> <p>Abordarea analizei ciclului de viață</p> <p>Diversificarea utilizării instrumentelor economice</p> <p>Întărirea prin reglementări a sistemului de supraveghere și control. Dezvoltarea infrastructurii de gestionare a deșeurilor</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Numărul de planuri/proiecte de gestionare a deșeurilor.</li> <li>• Cantitatea de deșeuri generate/locuitor.</li> <li>• Numărul de rețele create pentru repararea și reutilizarea produselor.</li> <li>• Numărul de acte normative privind reciclarea</li> <li>• Cantitatea de deșeuri valorificate.</li> <li>• Cantitatea de deșeuri valorificate prin incinerare cu recuperare de energie.</li> <li>• Cantitatea de deșeuri compostate.</li> <li>• Numărul de controale efectuate pentru respectarea legislației de deșeuri.</li> <li>• Numărul de inițiative în ceea ce privește aplicarea ciclului de viață.</li> <li>• Numărul de instrumente economice</li> </ul> |
| 6. | Corelarea prevederilor politicilor de gestionare a deșeurilor cu cele privind schimbările climatice | Integrarea aspectelor privind schimbările climatice în planurile de gestionare a deșeurilor.<br>Susținerea investițiilor care reduc amprenta de carbon.   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Cantitățile de emisii de gaze cu efect de seră rezultate din activitățile de gestionare a deșeurilor și asimilate acestora</li> <li>• Numărul de proiecte finanțate.</li> </ul>  |
| 7. | Dezvoltarea comportamentului responsabil privind prevenirea generării și gestionării deșeurilor     | Promovarea campaniilor de conștientizare / informare a comunităților.<br>Implicarea societății civile.  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Numărul de locuitori care își modifică comportamentul de generare și gestionare a deșeurilor.</li> <li>• Numărul de acțiuni/evenimente.</li> </ul>   |
| 8. | Întărirea capacității instituționale  | <p>Actualizarea și completarea cadrului legal existent.</p> <p>Completarea schemei de personal implicat în gestionarea deșeurilor din cadrul autorităților de mediu la nivelul care a fost acceptat de Comisia Europeană la semnarea Tratatului de aderare. Consolidarea sistemului de control și a modernizării sistemului de supraveghere.</p> <p>Instruirea permanentă a personalului din cadrul instituțiilor aflate în subordinea Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice.</p>                                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Numărul de acte normative adoptate.</li> <li>• Creșterea procentuală a numărului de persoane implicate în gestionarea deșeurilor din cadrul autorităților de mediu.</li> <li>• Procentul de creștere a numărului de personal.</li> <li>• Numărul de persoane implicat în supraveghere și control.</li> <li>• Numărul de instruirii privind domeniul deșeurilor.</li> </ul>   |

Indicatorii de monitorizare stabiliți vor permite monitorizarea felului în care România își aduce contribuția la politicile UE în domeniul dezvoltării durabile. Aceste obiective și acești indicatori vor fi urmăriți și de Autoritățile Publice Locale ale Municipiului Târgu Jiu.

### 13. Măsuri pentru creșterea eficienței utilizării resurselor

| Categoria | Măsura   | Exemple  | Reducerea intrărilor cu păstrarea ieșirilor | Creșterea ieșirilor cu păstrarea intrărilor                           | Minimizarea deșeurilor și pierderilor  |
|-----------|--|--|---|---|--|
| Achiziții | Achiziții publice eficiente  | Manipularea/depozitarea materialelor (pierderi reduse, reducerea spațiului folosit);<br>Selecția materialelor (tip, furnizor, sursă);<br>Schimbarea furnizorilor;<br>Achiziții publice orientate pe eficiența utilizării resurselor (standar produs)   | Utilizează mai puține materiale.            | Se reduc costurile de achiziții materiale, componente și echipamente. | Se poate reduce cantitatea de deșeuri generate dacă se utilizează mai puține materiale |
| Producția | Prevenirea generării Deșeurilor (tehnologie care eficientizează utilizarea resurselor) |  | Utilizează mai puține materiale.            |   | Reduce cantitatea de deșeuri generate.   |
|           | Prevenirea generării deșeurilor (optimizare)   | Producție competitivă (gândirea competitivă);<br>Minimizarea deșeurilor (de exemplu, sortare);<br>Îmbunătățirea procesului de control;<br>Optimizarea proceselor (ajustări și upgrade-uri);<br>Mecanisme de plată pentru tratare și/sau eliminare care descurajează generarea deșeurilor (pay as you throw scheme) | Utilizează mai puține materiale.            |   | Reduce deșeurile generate.   |
|           | Reutilizarea materialelor (intern)   | Modele de servicii în circuit închis (de exemplu, utilizarea leasingului);<br>Repararea produselor;<br>Modele economice circulare  | Utilizează mai puține materiale.            |   | Reduce deșeurile generate.   |
| Deșeuri   | Evitarea depozitării (reciclare și valorificare)                                       | Sortare și reciclare;<br>Descurajarea eliminării deșeurilor prin depozitare (taxa depozitare)  |   |   | Reduce costurile de management al deșeurilor.  |
|           | Schimbare statut deșeu (vânzarea ca subproduse)  | Simbioza industrială   |   | Poate crește veniturile.  | Reduce costurile de management al deșeurilor.  |

|  |  |  |   |   |   |
|--|--|--|---|---|---|
| Combatere<br>Actiuni ilicite (furt deseuri<br>si activitati economice<br>neautorizate) | Asigurarea<br>exclusivitatii<br>prestatiei<br>pentru<br>operatorii<br>autorizati | Autorizarea operatorilor<br>Sanctionarea operatorilor neautorizati si a<br>persoanelor fizice<br>Masuri contraventionale si penale   | Securizeaza<br>circuitul<br>deseurilor          | Reduc<br>gestionarea<br>neconforma              | Reduce costurile<br>de management<br>al deșeurilor. |
| Măsuri<br>orizontale   |  | Adaptarea comportamentului și<br>conștientizare;<br>Conduită/mesaje pozitive despre mediu;<br>Cunoaștere și instruire;<br>Monitorizarea eficienței;<br>Folosirea resurselor financiare<br>obținute din materiile prime<br>secundare pentru eficientizarea<br>gestionării deșeurilor;<br>Limitarea daunelor produselor și controlul<br>risipei. | Completează<br>toate<br>măsurile de<br>mai sus. | Completează<br>toate<br>măsurile de<br>mai sus. | Completează<br>toate<br>măsurile de<br>mai sus.     |

Evoluția societății românești din ultimii ani, creșterea nivelului de trai și dezvoltarea tehnologică se caracterizează prin accelerarea consumului și degradarea rapidă a resurselor naturale neregenerabile, concomitent cu mărirea ratei de generare a deșeurilor. Aflați în fața unei iminente crize de materii prime naturale, producătorii trebuie să identifice și să implementeze acele măsuri care pot conduce industria către o economie circulară. Valorificarea energetică a deșeurilor, compostarea, reciclarea metalelor, hârtiei, sticlei și a materialelor plastice, dar și a altor fluxuri de deșuri (inclusiv transformarea lor în materii prime secundare prin care pot fi substituite resursele naturale) trebuie încurajată cu prioritate în viitorul apropiat având în vedere și faptul că operațiile menționate contribuie în mod semnificativ la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră (emisii GES).

Pentru exemplificare au fost selectate din literatura de specialitate următoarele date:

### 13.1. Implementarea conceptelor de "proiectare ecologică" și "economie verde"

În Europa și pe plan internațional există un interes în continuă creștere pentru modul de abordare a impactului asupra mediului creat de produse. În prezent ciclul de viață pentru o gamă largă de produse nu este înțeles, impactul lor asupra mediului nefiind măsurat.

În acest sens se încurajează dezvoltarea unui nou concept: "proiectarea ecologică", care are ca principal rol cel de a îmbunătăți performanța ecologică a unui produs de-a lungul ciclului de viață, considerând toate etapele de la producere la utilizare și generare de deșeu (de la materia primă, producție, ambalare, transport și distribuție, instalare/utilizare, întreținere, scoatere din uz și generare deșeu), integrând aspectele ecologice în fiecare din aceste etape.

Pe plan național România a transpus Directiva 2005/32/CE de instituire a unui cadru pentru stabilirea cerințelor în materie de proiectare ecologică aplicabile produselor consumatoare de energie și de modificare a Directivei 92/42/CEE a Consiliului și a Directivelor 96/57/CE și 2000/55/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului.

Autoritatea publică a Municipiului Târgu Jiu va proceda la actualizarea PNGD astfel încât acesta să cuprindă măsuri care încurajează:

- producția bazată pe utilizarea de resurse alternative (deșeuri reciclate); operatorii economici care demonstrează durabilitatea produselor (de exemplu, obiectele de uz casnic, produsele mobilier).
- utilizarea produselor care pot fi ușor reciclate/reutilizate;
- produsele cu ambalaje optimizate ambalate în materiale reciclate;
- creșterea capacităților de reciclare și valorificare a deșeurilor;
- dezvoltarea instalațiilor de producere a energiei din deșeuri;
- promovarea de către operatorii economici a ecodesignului în scopul îmbunătățirii performanței de mediu a acestora pe toată durata ciclului de viață al produselor.

Prin introducerea responsabilității producătorului se introduce un nou instrument prin care sunt susținute proiectarea și producerea de bunuri care iau în considerare utilizarea eficientă a resurselor pe parcursul întregului lor ciclu de viață, inclusiv propria lor reparare, reutilizare, dezasamblare, reciclare sau valorificare.

Pentru realizarea unui grad cât mai ridicat de colectare, reciclare și valorificare trebuie implementate mecanisme care să faciliteze colaborarea între operatorii economici responsabili pentru realizarea obiectivelor de reciclare și valorificare a deșeurilor, distribuitori, reprezentanți din retail, sectoarele de reciclare și colectare, în vederea implementării unor sisteme voluntare de returnare, complementare sistemelor create la nivelul autorităților administrației publice locale care să conducă la reciclarea unor cantități cât mai ridicate de deșeuri generate de populație.

#### 14. Reciclabilitatea

Reciclabilitatea unui ambalaj depinde de mai mulți factori, cum ar fi:

- Tehnologia disponibilă și asigurarea unei mase critice de deșeuri;
- Posibilitatea colectării și separării aceluși ambalaj, precum și posibilitatea separării materialelor componente atunci când un ambalaj nu este monomaterial;
- Costurile și beneficiile de mediu asociate.

În cazul în care se folosesc mai multe materiale reciclate în conținutul ambalajelor secundare și terțiare apare o serie de avantaje economice și de mediu:

- În medie, energia care intră într-un proces de fabricare care utilizează materiale reciclate este mai mică decât dacă în același proces se folosesc materiale virgine.

În plus, având în vedere amprenta de carbon mai mică a materialelor reciclate, acestea ar trebui, cel puțin în teorie, să fie mai ieftine, iar prețurile lor, mai puțin volatile;

- utilizarea materialelor reciclate economisește resurse naturale, multe dintre acestea provenind din surse neregenerabile;
- cerere tot mai mare pentru ambalaje care au un conținut ridicat de material reciclat ar putea contribui la rezistența pieței de reciclare în fața crizelor economice (cum ar fi scăderea bruscă a cererii pe piețele

globale în 2008-2010).

## 15. Soluții pentru realizarea unui sistem eficient de salubritate menajeră și management integrat al deșeurilor în Municipiul Târgu Jiu

### 15.1. Colectarea și sortarea deșeurilor

Conform Legii 211/15.11.2011 Autoritățile administrației publice locale răspund de organizarea colectării deșeurilor municipale și au obligația organizării colectării separate a deșeurilor pe mai multe fracții:

- fracția umedă conținând deșeurile menajere obișnuite (resturi alimentare sau cele rezultate din producerea hranei zilnice);
- fracția uscată conținând deșeurile din categoria materialelor reciclabile (hartie, sticlă, plastic, metal)

Se impune, de asemenea, colectarea separată pe tipurile de deșeurile: hartie, metal, plastic și sticlă, iar până în anul 2025 trebuie să atingă un nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minimum 50% din masa totală a cantităților de deșeurile, cum ar fi hartie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere.

Strategia privind colectarea și sortarea deșeurilor în Municipiul Târgu Jiu va fi corelată cu atingerea țintelor de reciclare pe fiecare tip de deșeu.

### 15.2. Activități complementare de recuperare/reciclare și de reducerea materiilor biodegradabile

Managementul integrat al deșeurilor presupune folosirea unor metode de colectare, valorificare, tratare și neutralizare a deșeurilor cu impact cât mai redus asupra mediului înconjurător. Responsabilitatea pentru adoptarea unui sistem eficient de gestionare integrată a deșeurilor prin: colectare separată, recuperare, neutralizare, incinerare și depozitare finală, revine autorităților administrației locale.

Conform Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, Primăria Municipiului Târgu Jiu și Consiliul Local Târgu Jiu, asigură implementarea la nivel local a obligațiilor privind gestionarea deșeurilor asumate prin Tratatul de aderare a României la Uniunea Europeană, și "asigură și răspund pentru colectarea separată, transportul, neutralizarea, valorificarea și eliminarea finală a deșeurilor, inclusiv a deșeurilor menajere periculoase, potrivit prevederilor legale în vigoare"

Soluțiile de recuperare/reciclare și de reducere a materiilor biodegradabile trimise spre eliminare finală, disponibile la acest moment, sunt:

- compostarea (degradare aerobă) cu producere de compost utilizabil;
- fermentarea (digestia) anaerobă cu producere de biogaz;
- tratarea termică;
- tratarea mecanobiologică (degradare aerobă) cu producere de deșeurile stabilizate, depozitabile.

Primăria Municipiului Târgu Jiu va lua măsuri:

- să generalizeze sistemul de compostare a deșeurilor din spațiile verzi;
- să identifice și să implementeze măsuri pentru redirecționarea de la depozitare a deșeurilor

alimentare;

- să deruleze campanii de informare și sensibilizare direcționate către cetățenii din Municipiul Târgu Jiu privind conștientizarea metodelor și opțiunile de tratare a deșeurilor;
- să intensifice colectarea separată a deșeurilor organice și nu numai;
- să susțină dezvoltarea unor instalații de digestie anaerobă, tratare mecanobiologică (degradare aerobă) și separarea fracției ușoare, urmată de valorificarea ei prin incinerare sau în incineratoare care îndeplinesc condițiile de eficiență energetică.

## **16. Potentialele surse de finanțare pentru dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate din municipiul Târgu Jiu pentru perioada 2015-2025.**

### 16.1. Programele Administrației Fondului de Mediu

- gestionarea deșeurilor;

### 16.2. Programul Operational Sectorial de Mediu

Obiectivul general al POS Mediu constă în reducerea decalajului existent între Uniunea Europeană și România cu privire la infrastructura de mediu atât din punct de vedere cantitativ cât și calitativ. Aceasta ar trebui să se concretizeze în servicii publice eficiente, cu luarea în considerare a principiului dezvoltării durabile și a principiului „poluatorul plătește”.

- POS Mediu, Axa prioritară 2 -"Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor și reabilitarea siturilor istorice contaminate", Domeniu Major de Interventie;
- "Dezvoltarea sistemelor integrate de management al deșeurilor și extinderea infrastructurii de management al deșeurilor"

### 16.3. Programul Operational Regional - POR

- sprijinirea dezvoltării mediului de afaceri regional și local

## **17. Plan de măsuri și de acțiuni cu privire la dezvoltarea și funcționarea serviciului de salubritate din Municipiul Târgu Jiu, pentru perioada 2015-2025**

Pentru eficientizarea activității de colectare a deșeurilor municipale din Municipiul Târgu Jiu se va continua implementarea sistemelor moderne de colectare a deșeurilor municipale. Aceste sisteme vor implica containere de suprafață, îngropate sau semiîngropate care vor permite eliminarea mirosurilor caracteristice, eliminarea disconfortului creat de căutătorii în gunoaie, eliminarea disconfortului vizual.

Totodată începând cu anul 2016 se vor amenaja în Municipiul Târgu Jiu 2 platforme împrejmuite (un amplasament în zona CET Tg-Jiu și un amplasament în zona Narciselor) pentru depozitarea obiectelor de uz casnic și gospodăresc (piese de mobilier, mochete, biciclete, materiale textile, usi, geamuri, etc), rezultate din gospodăriile individuale ale cetățenilor.



În perioada 2017-2019 se vor desființa „toboganele” amenajate în unele blocuri de locuințe, extinzându-se realizarea platformelor subterane în toate cartierele de blocuri din municipiul Târgu Jiu.

Cetatenii din Municipiul Târgu Jiu vor avea posibilitatea de a transporta deșeurile provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora, în aceste amplasamente.

Se va extinde sistemul de colectare selectivă prin mărirea numărului de containere pentru colectarea fracțiilor reciclabile, astfel încât accesul cetățenilor la sistemul de colectare selectivă să fie cât mai facil.

De asemenea, se va extinde sistemul de colectare a PET-urilor - „sacul galben” – și la alte tipuri de deșeuri reciclabile (hârtie, sticlă).

În perioada 2015- 2025, Primaria Municipiului Târgu Jiu va organiza în fiecare an 4 campanii de curățenie din care 2 campanii generale (una primăvara și una toamnă). În cadrul acțiunilor, se colectează obiecte de uz casnic și gospodăresc (piese de mobilier, mochete, biciclete, materiale textile, usi, geamuri, etc) precum și deseuri vegetale rezultate din igienizarea zonelor verzi aferente gospodăriilor populației și cvartalelor și zonelor de locuit din municipiul Târgu Jiu. Operatorul de salubritate va amplasa în perioada planificată în funcție de zonă din Municipiul Târgu Jiu, containere metalice în punctele stabilite pentru colectarea deșeurilor și obiectelor de uz casnic și gospodăresc.

Primaria Municipiului Târgu Jiu împreună cu operatorul de salubritate va organiza anual campanii de informare privind importanța colectării selective a deșeurilor reciclabile (hârtie, sticlă, materialele plastice și metal) în vederea reducerii cantităților de deșeuri la depozitare și valorificării materiale sau energetice a deșeurilor.

În perioada 2015-2025 Primaria Municipiului Târgu Jiu, prin serviciile de specialitate din cadrul Direcției Tehnice, va monitoriza printr-o aplicație electronică și prin publicarea pe site-ul web a Municipiului Târgu Jiu, activitatea de salubritate din municipiul Târgu Jiu (maturat manual, maturat mecanic și colectare deșeurilor inclusiv a celor reciclabile: hârtie, sticlă, materialele plastice și metal).

*Așteptăm sugestii privind strategia de salubritate a municipiului Târgu Jiu - incluzând propuneri concrete privind reducerea cantităților de deșuri generate respectiv ajunse la depozitare, de pe teritoriul administrativ al municipiului Târgu Jiu.*